**Основные направления**

**налоговой и бюджетной политики**

**Краснокаменского муниципального округа Забайкальского края**

**на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

Основные направления налоговой и бюджетной политики Краснокаменского муниципального округа Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Основные направления) подготовлены в рамках составления проекта бюджета Краснокаменского муниципального округа Забайкальского края (далее – бюджет муниципального округа) на очередной финансовый год, в соответствии с требованиями статьи 172, 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Краснокаменском муниципальном округе Забайкальского края, утвержденным Решением Совета Краснокаменского муниципального округа 25.12.2024 года № 104, и Порядком составления проекта бюджета Краснокаменского муниципального округа Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением администрации Краснокаменского муниципального округа от 08.07.2025 № 143. При их разработке учитывалось следующее:

1. Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;
2. Указ Президента Российской Федерации   
   от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 309);
3. Постановление Правительства Забайкальского края № 272 от 02.06.2023 «Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года».

**1.Итоги реализации налоговой политики в 2025 году**

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета - это важнейший показатель, который характеризует уровень социально-экономического развития округа в целом. Сбалансированная политика муниципального района в 2024 году обеспечила исполнение консолидированного бюджета по доходам в объеме 802 725,1 тыс. рублей (при плане 759 033,3 тыс. рублей) или на 105,8% к плановым показателям, из них налоговые платежи составили 657 506,3 тыс. рублей, неналоговые 145 218,8 тыс. рублей. За 9 месяцев 2025 года собственных доходов поступило 806 318,1 тыс. рублей (при плане 1 031 185,4 тыс. рублей), что к утвержденным плановым показателям составляет 78,2%, из них налоговые платежи составили 707 344,9 тыс. рублей, неналоговые 98 973,2 тыс. рублей.

По итогам 2024 года финансовая оценка выполнения плана составила 802 725,1 тыс. рублей, по итогам 9 месяцев 2025 года – 806 318,1 тыс. рублей.

В части мер, направленных на укрепление собственной налоговой базы бюджета муниципального округа проводятся работы:

- администрацией муниципального округа создана комиссия по мобилизации налоговых доходов в бюджет муниципального округа и контролю за соблюдением налоговой дисциплины. Ежемесячно проводятся заседания межведомственных комиссий, на которые приглашаются налогоплательщики имеющие просроченную задолженность по налогам обязательствам, для побуждения их к погашению задолженности. За время работы комиссии недоимка сократилась на 2 790,1 тыс. рублей;

- создана комиссия по легализации «теневой» заработной платы. Так, на территории муниципального округа создана и действует межведомственная рабочая группа по противодействию неформальной занятости населения. В соответствии с планом мероприятий проводятся рейды, информационно-разъяснительная работа с населением через размещения информационных листовок на стендах в общественных местах, в администрации муниципального округа, на официальном сайте администрации муниципального округа. За время работы было выявлено 70 работников с которыми не заключены трудовые договоры, легализовано (заключены договоры) 16 работников;

- по взысканию задолженности (недоимки) по местным налогам в бюджет муниципального округа;

- администрацией муниципального округа создана комиссия по проблемам оплаты труда Краснокаменского муниципального округа Забайкальского края. Ежеквартально проводятся заседания межведомственных комиссий, приглашаются руководители организаций, у которых выявлены нарушения рабочего времени и оплаты труда, что положительно влияет на поступления налогов в бюджет (НДФЛ);

- по взысканию просроченных арендных платежей за пользование муниципальным имуществом, в том числе земельными участками, проводятся посредством соблюдения досудебного порядка урегулирования спора в виде направления должнику претензий о необходимости погашения образовавшейся задолженности. На сумму задолженности начисляются пени в размере 0,1% от суммы задолженности за каждый день просрочки исполнения обязательства.

В случае злостного уклонения от уплаты арендных платежей либо невнесения арендной платы более двух сроков оплаты подряд комитетом по управлению муниципальным имуществом направляются исковые требования в судебные органы о взыскании просроченной задолженности, начисленной пени, процентов за пользование чужими денежными средствами и расторжения договоров аренды (в зависимости от ситуации).

В прогнозный план приватизации муниципального имущества в Краснокаменском муниципальном округе Забайкальского края на 2025 год было включено 5 наименований, из них приватизировано 1 (нежилое помещение, расположенное по адресу: Забайкальский край, г. Краснокаменск, прт. Шахтеров, дом 2, корп. 1, помещение 1).

Бюджет муниципального округа, как и прежде, носит социальный характер. Вместе с тем, формат бюджета в рамках муниципальных программ, позволяет участвовать в региональных и федеральных программах на условиях софинансирования.

За истекший период 2025 года Краснокаменский муниципальный округ участвовал в 13 национальных и региональных проектах, привлечено 1 261 150,9 тыс. рублей, софинансирование из местного бюджета составило 25 330,9 тыс. рублей.

В 2024 году администрацией Краснокаменского муниципального округа было заключено соглашение с Центром государственных закупок Забайкальского края с целью централизации муниципальных закупок. По итогам прошедшего периода 2025 года экономия по закупкам составила 34 153,7 тыс. рублей.

Комитетом по финансам администрации муниципального округа, как органом, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля, в 2025 году проведены 3 проверки (внеплановая камеральная проверка в сфере закупок, плановые камеральные проверки МБДОУ «Детский сад № 22 «Огонек», комитета по управлению образованием администрации Краснокаменского муниципального округа (расходы на содержание РЭТС) на общую сумму 37 205,5 тыс. рублей, по результатам плановых проверок в адрес руководителей направлены представления о нарушениях, выявленных в ходе проверок.

Просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2025 не было, на настоящий момент просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

**2.Основные задачи бюджетной и налоговой политики.**

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом, Правительством Российской Федерации и Правительством Забайкальского края, бюджетная и налоговая политика на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов будет направлена на:

-  сохранение и развитие налогового потенциала на территории Краснокаменского муниципального округа Забайкальского края, формирование благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения, в том числе путем выбора оптимальных форм поддержки важных для района отраслей экономики.

-  обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Краснокаменского муниципального округа Забайкальского края;

-усиление контроля за полнотой исчисления и своевременностью перечисления в бюджет муниципального округа налоговыми агентами сумм налога на доходы физических лиц, активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории муниципального округа, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих нелегальную рабочую силу и теневые схемы оплаты труда;

- координация действий органа местного самоуправления с налоговыми органами и с главными администраторами доходов по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в бюджет, повышение ответственности администраторов доходов бюджета за исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;

- проведение работы с крупными недоимщиками по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

- обеспечение полноценного и достоверного учета имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в аренду;

- расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

-  исполнение действующих расходных обязательств;

- повышение эффективности бюджетных расходов, качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг.

При формировании прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа учтены принятые изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края, вступивших в действие с 1 января 2026 года.

В части налоговой политики приоритеты сохранятся и будут направлены на дальнейшее преодоление негативных явлений в экономике и укрепление налогооблагаемой базы предприятий - плательщиков налогов.

Расширение налоговой базы бюджета должно происходить за счет привлечения новых налогоплательщиков и проведения активной работы с имеющимися.

Основными целями налоговой политики являются получение максимально возможного объема доходов, в первую очередь за счет улучшения качества налогового администрирования, выведения теневой экономики, поддержки и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности. Реализация инвестиционных проектов на территории муниципального округа должна привлечь дополнительные налоговые поступления в бюджет, а также обеспечить создание новых рабочих мест в перспективе.

**3. Основные направления налоговой политики.**

Приоритетом в области налоговой политики является стабилизация налоговой системы, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы и неизменность условий налогообложения в период с 2026 по 2028 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается.

Основными целями налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, в первую очередь за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращение «теневой» экономики, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

Принципиальными направлениями совершенствования налоговой системы являются создание условий для развития инноваций, стимулирование инвестиций в социальную сферу, что соответствует сохранению преемственности в отношении основных направлений налоговой политики.

Основными путями достижения поставленных целей являются:

-разработка и реализация мер, направленных на укрепление собственной налоговой базы бюджета муниципального округа;

-активизация работы по легализации заработной платы;

-увеличение доходов за счет повышения эффективности управления муниципальной собственностью;

- усиления претензионно-исковой работы с неплательщиками и мер принудительного взыскания недоимки по налоговым платежам, дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним;

- вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

- совершенствования методов контроля легализации налоговой базы, включая противодействие нелегальной занятости, привлечение к постановке на налоговый учет обособленных подразделений организаций, состоящих на налоговом учете в других регионах, осуществляющих строительные работы на территории муниципального округа;

- поиск новых источников пополнения бюджета.

Налоговая политика в муниципальном округе будет формироваться с учетом изменений, принимаемых на федеральном и региональном уровнях.

В 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущих периодах.

Важным фактором проводимой налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности, мероприятия направленные на увеличение доходов бюджета муниципального округа.

Формирование доходов бюджета Краснокаменского муниципального округа Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов строится с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации и Забайкальского края, вступающего в действие с 01.01.2026 года, и исходя из динамики основных макроэкономических показателей, определенных прогнозом социально-экономического развития на среднесрочную перспективу.

**3.1. Мобилизация резервов доходной базы бюджета.**

В 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов сохранится преемственность работы по укреплению доходной базы бюджета муниципального округа за счет мобилизации всех резервов повышения налоговых поступлений.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь, в том числе, за счет выявления  и  пресечения  схем  минимизации  налогов, совершенствования методов легализации «теневой» заработной платы.

Для решения поставленной задачи будут реализованы следующие мероприятия:

- обеспечение тесного взаимодействия со всеми администраторами доходов, направленного в первую очередь на безусловное исполнение всеми налогоплательщиками платежной дисциплины;

-мониторинг финансового состояния по максимальному кругу налогоплательщиков, определяющих налоговый потенциал муниципального округа, реализация предложений по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, сокращению задолженности по налоговым платежам, обеспечению своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств;

- повышение качества претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов и осуществление мер принудительного взыскания задолженности (Регламент реализации полномочий главного администратора доходов бюджета муниципального округа по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним);

- реализация плана мероприятий по увеличению поступлений имущественных налогов и неналоговых доходов в бюджет муниципального округа;

- реализация плана мероприятий («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Краснокаменского муниципального округа Забайкальского края, пеням и штрафам по ним;

- реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального округа;

- выполнения условий соглашения о взаимодействии Управления Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю и администрации Краснокаменского муниципального округа Забайкальского края.

Успешная реализация комплекса указанных мероприятий будет являться необходимым условием для повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального округа в долгосрочном периоде.

**3.2. Повышение собираемости налогов.**

**Совершенствование администрирования.**

Важнейшей задачей для обеспечения полноты собираемости налогов в бюджет муниципального округа, в период нестабильной экономической ситуации, является организация мероприятий для сокращения недоимки по налогам, взыскания просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет, вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимого имущества и земельных участков.

Несвоевременная уплата налогов, выплата заработных плат «в конвертах», без налогообложения, приводит к значительным потерям доходов бюджета. Основную нагрузку в реализации этой задачи должны взять на себя налоговая служба и служба судебных приставов.

Задача администрации муниципального округа – обеспечить взаимодействие и консолидацию усилий данных структур, других надзорных и правоохранительных органов. Будет продолжена работа межведомственных комиссий, с участием представителей налоговых органов, органов внутренних дел, пенсионного фонда, администрации округа.

**4.Основные направления бюджетной политики.**

Бюджетная политика округа в части доходов в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов будет направлена на обеспечение поступления в бюджет округа всех доходных источников в запланированных объемах для реализации потребностей бюджета.

Одним из основных направлений бюджетной политики в области доходов остается увеличение доходов от использования имущества, находящегося в собственности муниципального округа. Политика управления муниципальной собственностью будет ориентирована на оптимизацию муниципального сектора экономики, в том числе на дальнейшее сокращение имущества, не обеспечивающего выполнение функций и полномочий органов местного самоуправления муниципального округа.

Бюджетная политика в области расходов будет, как и прежде, ориентирована на безусловное исполнение действующих обязательств при условии ограничения роста расходов и эффективного использования внутренних резервов.

Бюджетная политика муниципального округа в 2026-2028 годах будет направлена на:

1.Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета округа, в том числе за счет:

- ограничения роста объемов расходов бюджета муниципального округа в целях гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств в условиях реальных финансовых возможностей;

- принятия новых расходных обязательств муниципального округа исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме;

- снижения кредиторской задолженности бюджета муниципального округа;

- проведения взвешенной долговой политики с учетом установленных ограничений, необходимости обеспечения сбалансированности бюджета муниципального округа и своевременного исполнения долговых обязательств муниципального округа.

2. повышения эффективности и оптимизации бюджетных расходов, в том числе за счет:

- установления моратория на увеличение численности муниципальных служащих муниципального округа, а также численности работников в бюджетной сфере;

- повышения прозрачности расходов бюджета муниципального округа на стадии кассового исполнения;

- усиления финансовой дисциплины.

3. совершенствования системы оказания муниципальных услуг, в том числе за счет определение финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством.

4. повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- обеспечения главными распорядителями средств бюджета муниципального округа достижения основных показателей деятельности в условиях ограничения финансовых ресурсов;

- повышения эффективности и результативности реализуемых муниципальных программ;

- повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. развитие и совершенствование системы муниципального внутреннего финансового контроля.

Бюджетная политика на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов обеспечивает преемственность основным целям и задачам предыдущего периода, учитывающим повышение эффективности бюджетных расходов, формирования бюджета исходя из необходимости исполнения расходных обязательств, осуществлению взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов.

**5. Политика в области управления муниципальным долгом**

Долговая политика муниципального округа в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов будет строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств муниципального округа в полном объеме и в установленные сроки.

В связи с погашением в 2025 году муниципального долга перед бюджетом Забайкальского края в полном объеме, привлечение в бюджет средств кредитов в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов не планируется.

Заместитель главы муниципального О.В.Калинина

района по финансам – председатель комитета

по финансам